



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Minută

Întâlnirea Comitetului Național de Coordonare a implementării Planului Național de Acțiune al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România 2022-2024, - 07.02.2024-

Secretariatul tehnic al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă, din cadrul Secretariatului General al Guvernului, a organizat în data de 7 februarie, prima reuniune din anul 2024 a Comitetului Național de Coordonare a implementării Planului Național de Acțiune al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România 2022-2024.

Din partea instituțiilor care au asumat angajamente în cadrul Planului Național de Acțiune 2022-2024, au participat:

1. Secretariatul General al Guvernului; Larisa Barac, Punct de contact OGP, Șef serviciu, Constantin Cernega, Șef birou, Robert Sabotici, Consilier, Antonio Corneanu, Consilier;
2. Ministerul Culturii: absent;
3. Ministerul Energiei: Ana Luisa Badiu, Consilier;
4. Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați: Gianina Dimitrescu, Director, Monalisa Cîrstea, Director, Aura Ciobanu, Consilier, Selena Vasile, Consilier superior;
5. Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate: Cornel Călinescu, Director General, Anca Stroe, Șef serviciu;
6. Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate: absent;
7. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației: absent;
8. Curtea de Conturi, partenerii angajamentului SGG "Bugetare participativă" - absent;

Din partea societății civile au participat:

1. Bogdan Voicu - Romanian Quantitative Studies Association - absent;
2. Andrei Nicoară - expert independent;
3. Septimius Pârvu - Asociația Expert Forum;
4. Eric Victor - expert independent - absent;
5. Denis Kurunczi - Asociația SmartCity Timișoara;
6. Alexandrina Dinga - Asociația CIVICA Iași;
7. Georgiana Cătălina Grigore- Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile (FDSC).

Agenda reuniunii a cuprins următoarele puncte:

1. Pregătirea următorului Plan Național de Acțiune și stabilirea unui calendar, dar și a modului de lucru într-un context mai larg la nivel național;



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

2. Elaborarea Strategiei Naționale pentru Guvernare Deschisă.

Reuniunea, la care au participat 9 din cei 14 membri ai CNC, a avut ca scop pregătirea următorului Plan Național de Acțiuni și luarea unor decizii ținând cont de modificările ce vor urma în cadrul structurii guvernamentale pe parcursul anului 2024. De asemenea, s-au purtat discuții și despre demararea procesului de elaborare a primei Strategii Naționale pentru Guvernare Deschisă.

Având în vedere contextul politic al anului 2024, în care se vor desfășura patru runde de alegeri - europarlamentare, locale, parlamentare și prezidențiale, în perioada iunie-decembrie, punerea în aplicare a unui nou plan de acțiune va fi îngreunată de acest proces de tranziție politică, iar coordonarea eficientă a întregului mecanism va fi anevoioasă, existând riscul unor discontinuități în implementare.

De asemenea, Planul Național de Acțiune trebuie să fie corelat cu Strategia Națională pentru Guvernare Deschisă care se elaborează în cadrul PNRR și care are termen estimativ de adoptare T3 2024. Totodată, la nivelul CNC s-a agreat ca activitățile din cadrul PNA să se regăsească și în planul de acțiune al strategiei.

Referitor la punctele din Agendă, au fost concluzionate următoarele:

- Manualul OGP recunoaște faptul că ”tranzițiile politice reprezintă provocări clare în ceea ce privește punerea în aplicare la timp a planurilor de acțiune”. Înainte și în cursul acestor perioade, poate fi dificil să se obțină sprijin politic la nivel înalt pentru a dezvolta sau a pune în aplicare angajamente ambițioase. În plus, este important ca persoanele responsabile la nivel tehnic cu punerea în aplicare a angajamentelor să facă parte din procesul de elaborare a noului plan;
- Mecanismul Independent de Raportare al OGP (IRM) subliniază că dincolo de lipsa de capacitate sau de coordonare, o cauză comună a eșecului angajamentelor este „discontinuitatea de la o administrație la alta în timpul tranziției politice”;
- aceste riscuri sunt percepute și prin prisma experienței Secretariatului General al Guvernului în coordonarea, implementarea și monitorizarea celor șase Planuri Naționale de Acțiune OGP 2012-2024;
- se subliniază că schimbările la nivel politic, dar și la nivel tehnic, ale echipelor care au elaborat și asumat inițial angajamente în planurile OGP au dus în mare măsură la nefinalizarea acestora, în special ca urmare a schimbării obiectivelor și priorităților la nivelul instituțiilor responsabile.

Având în vedere aceste provocări din timpul perioadelor de tranziții politice și alegeri, pentru reducerea riscurilor de implementare, conform manualului OGP, sunt recomandate 3 posibilități de abordare:



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

- **amânarea cu un an a elaborării și implementării următorului Plan de Acțiuni:** Mai multe țări participante au așteptat cu succes un an până la stabilirea noii structuri guvernamentale. Este important de remarcat faptul că se va considera că țara a acționat contrar proceselor OGP pentru un ciclu;

- **elaborarea unui plan de acțiune limitat:** A doua opțiune permite ulterior noii administrații să dezvolte un proces alternativ și mai raționalizat de creare în comun pentru a adăuga noi angajamente. Acest lucru permite unui guvern participant să mențină implicarea și să evite să acționeze contrar procesului. Cu toate acestea, este posibil ca angajamentele să nu fie foarte ambițioase sau să nu fie finalizate, în funcție de prioritățile noii administrații. Rețineți că, în aceste cazuri, numai primul proces de co-creare va fi evaluat de IRM.

- **elaborarea unui plan de acțiune periodic:** Unele țări au ales să elaboreze planuri de acțiune periodice în timpul tranzițiilor. Dacă se alege această opțiune, un guvern participant ar trebui să asigure canale clare de comunicare cu viitoarea administrație (și cu societatea civilă) și un proces aprofundat de transfer al responsabilităților.

Larisa Barac menționează că Secretariatul Tehnic propune amânarea cu un an elaborarea și implementarea următorului Plan de Acțiuni și menționează că prin prisma experienței acumulate de-a lungul anilor, motivele principale ale neimplementării/nefinalizării angajamentelor au fost schimbările la nivel decizional și tehnic și asumarea unor priorități diferite.

De asemenea, se menționează că în acest context, amânarea contribuie la alinierea procesului de elaborare a Planului Național de Acțiune OGP cu Strategia Națională pentru Guvernare Deschisă.

Constantin Cernega subliniază că la nivelul CNC s-a stabilit că Strategia Națională pentru Guvernare Deschisă trebuie să fie corelată cu Planul Național de Acțiune. Având în vedere termenul estimativ de adoptarea a Strategiei (sfârșitul trimestrului 3, 2024) și finalizarea implementării actualului Plan în luna iunie 2024, pentru o corelare eficientă a celor două, se propune amânarea cu un an.

Larisa Barac menționează că pe perioada amânării, Secretariatul tehnic și CNC vor propune o serie de activități alternative prin care se va urmări menținerea dialogului și procesul activ pentru implementarea următorului Plan prin OGP club-uri, reuniuni ale CNC, consultări pe strategie, sesiuni de informare, dar și prin aprofundarea celor 10 priorități lansate de OGP, ca axă pentru PNA. Constantin Cernega menționează aici și cele 10 recomandări ale OCDE-ului, de care trebuie să se țină cont în domeniul guvernării deschise, având în vedere procesul de aderare.

Din partea membrilor C.N.C. ai societății civile au fost conturate următoarele aspecte:

1. Ce-ar implica, din punct de vedere legal, toate modificările/schimbările aduse de amânarea cu un an a acestui proces?



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Larisa Barac menționează că: Unitatea de suport din cadrul OGP solicită o informare privind decizia care se va implementa în următoarea perioadă. În cazul amânării cu un an se va considera că se va sări un ciclu. Din punct de vedere intern, angajamentele care sunt în vigoare se vor termina la data stabilită. Din punct de vedere al mandatului Comitetului, când va exista un nou plan, se va stabili un nou Comitet.

2. S-a propus organizarea unor întâlniri ad-hoc cu discuții pe diferite teme (de exemplu - platforma E-factura)
3. Se solicită prezența în cadrul întâlnirilor și a reprezentantului coordonării/conducerii Secretariatului tehnic CNC;
4. Crearea unor club-uri aplicate pe probleme reale, atât teoretice, dar și practice.

Secretariatul General al Guvernului va analiza memorandumul vechi, iar în cazul în care constată și este nevoie, va iniția un nou memorandum pentru amânarea elaborării următorului Plan Național de Acțiune și prelungirea mandatelor CNC (după Planul Național de Acțiune actual), pentru a contribui la co-crearea noului PNA.

Secretariatul Tehnic menționează că va centraliza propuneri din partea reprezentanților instituțiilor și a societății civile pentru actualizarea memorandumului, urmând a fi agreate la nivelul CNC.

Se menționează că toți cei prezenți sunt de acord cu amânarea implementării următorului Plan Național de Acțiune cu un an, dar cu agrearea unor condiții stabilite în comun.

În acest sens reprezentanții din cadrul Comitetului trebuie să se implice în actualizarea memorandumului, schițarea unui plan de organizare al Comitetului, crearea unei agende de evenimente concretă și acțiuni punctuale, propunerea unor subiecte de abordat, dar și stabilirea de OGP Club-uri/întâlniri tematice.

Secretariatul tehnic propune ca următoarea ședință să fie organizată peste 2 săptămâni, timp în care se vor anunța pe e-mail următorii pași pentru concretizarea celor stabilite în cadrul întâlnirii și a termelor aferente.

Minuta realizată de către Secretariatul tehnic va fi încărcată în drive pentru ca membrii CNC să poată contribui cu opinii și feedback în cazul în care nu au fost atinse toate punctele de discuții.