

Minută grup de lucru ang.3 Ministerul Culturii - 08 dec 2022

La întâlnire au participat:

1. Andrei Nicoară, membru Comitet Național de Coordonare OGP;
2. Elena Dornescu, Ministerul Culturii;
3. Mihaela Iacob, Ministerul Culturii;
4. Andrei Diaconescu, MC;
5. Bogdan Voicu, RQSA, membru CNC;
6. Patricia Berianu, Transparency International, partener angajament;
7. Larisa Barac, SGG.

AD, MI (MC): În ceea ce privește stadiul implementării, este important să se aibă în vedere că deși acest angajament vizează direcțiile deconcentrate al Ministerului Culturii, el face parte dintr-un angajament mai amplu asumat prin actuala Strategie Națională Anti-corupție, care include activități similare și pentru nivelul central.

Pentru **activitatea 1** (realizarea unei analize a contextului actual): analizele pe toate sub-punctele sunt în derulare, aproape de finalizare. Pentru analiza cadrului legislativ în vigoare a fost un proces mai de durată, necesar pentru includerea tuturor actualizărilor legislative recente, în special în cazul legislației incidente. Se intenționează finalizarea documentelor până la sfârșitul anului, cel târziu începutul anului 2023.

A avut deja o primă întâlnire cu partenerul Transparency International, în care au fost prezentate și agreeate direcțiile de acțiune și metodologia pentru analiza riscurilor de corupție.

După finalizarea analizelor menționate, acestea vor fi puse într-o primă fază la dispoziția TI pentru feedback și eventuale completări și ulterior vor fi transmise și către alți stakeholderi interesați (SGG, CNC al OGP) pentru feedback și diseminare. Reprezentanții MC au fost de acord, în principiu, cu publicarea ulterioară a acestora pe site-ul ministerului.

Concluziile analizelor elaborate la activitatea 1 vor fi supuse dezbaterii în cadrul sesiunilor de informare derulate la **activitatea 2.1**, unde va fi invitată să participe și societatea civilă (sesiuni de informare din local).

AN: s-a solicitat o clarificare dacă în urma analizei procedurilor interne acestea vor fi doar standardizate pentru creșterea transparenței sau, acolo unde se consideră necesar, vor exista și propuneri de modificări legislative.

MI (MC): Dacă se vor identifica cazuri, se vor face propuneri de modificari legislative pentru o mai bună claritate.

AN: Există, dincolo de teorie, și o zonă de implementare practică (dpdv al actualizării platformei informatice prin procesul de digitalizare a fluxului documentelor în deconcentrate). Are MC în vedere corelarea acestor schimbări de proceduri, standardizarea site-urilor și noua platformă informatică, eventual cu utilizarea cloudului guvernamental?

AD (MC): se are în vedere utilizarea cloud-ului. Cele două demersuri - dezvoltare platformă informatică și modificare proceduri - nu au fost gândite corelat, până în acest moment.

BV - Standardizarea include doar direcțiile județene (fără alte instituții tip muzee, teatre etc.)? Serviciile deconcentrate sunt ordonatori de credite?

Ministerul Culturii: Direcțiile județene (ordonatori de credite) implementează strategia ministerului la nivel de județ, fiind astfel posibilă standardizarea procedurilor. O astfel de standardizare nu poate include în această fază alte instituții culturale de la nivel local, care au proceduri, reglementări și practici specifice.

MI (MC): în prezent, procedurile presupun o raportare unitară către nivelul central, dar într-un format narativ (rapoarte anuale de activitate, includ și date dar acestea nu sunt raportate și într-un format structurat/deschis).

BV, LB: Raportarea standardizată către central ar trebui să aibă în vedere și colectarea de date structurate, care să permită în primul rând MC utilizarea mai facilă a acestor date pentru fundamentarea de politici, bugete, cheltuieli, dar și deschiderea acestora pentru reutilizare (ca date deschise pe portalul data.gov.ro).

AN: Trebuie analizat în ce măsură aceste date pot fi publicate de MC ca date deschise (i.e. dacă ele aparțin ministerului sau sunt considerate date ale unor terți - adică ale serviciilor deconcentrate).

În ceea ce privește **activitatea 2.2** aceasta reprezintă o acțiune conexasă, ce va consta în sesiuni de training pe domeniul integrității. Această activitate ar trebui să fie realizată, conform angajamentului, în colaborare cu formatori din partea partenerului TI. În acest moment nu există detalii privind finanțarea acestor activități, posibili formatori sau alte chestiuni logistice.

Reprezentanții CNC și ai Secretariatului tehnic au solicitat clarificări suplimentare în acest sens, pentru evitarea unor eventuale blocaje din lipsa resurselor, având în vedere termenul apropiat de implementare a acestei activități.

AN: Activitățile 3 și 5 din angajament ar trebui să fie simultane, pentru a asigura coerența demersului.

AD (MC): Procedurile prevăzute la activitatea 3 vor viza proceduri de specialitate, ca instrucțiuni din partea MC, și se intenționează publicarea acestora în Monitorul Oficial.

Astfel, corelarea cu activitatea 5 se va analiza ulterior, inclusiv posibilitatea corelării platformei interne cu publicarea standardizată pe site-urile serviciilor deconcentrate.

S-a agreat ca grupul de lucru să se reunească lunar. Dacă există activități relevante mai frecvente, MC va informa Secretariatul tehnic OGP pentru a solicita o întâlnire într-un termen mai scurt.

De asemenea, MC va informa Secretariatul tehnic OGP și implicit Comitetul Național de Coordonare atunci când sunt publicate documente noi, sunt lansate proceduri de consultare sau au loc sesiuni de informare la care se poate participa. Aceste informații vor fi diseminate și de SGG (prin Secretariatul OGP) și membrii CNC din societatea civilă.

PDV Transparency International - Irina Lonean (transmis post întâlnire):

În ceea ce privește implicarea noastră în parteneriat, am primit de la Ministerul Culturii metodologia pentru analiza riscurilor de corupție, pe care o apreciem ca fiind cuprinzătoare. Pentru analizele de risc întotdeauna provocările sunt legate de punerea în practică a metodologiilor, cu participare cât mai largă a personalului din instituții. Dar acest aspect l-am discutat în cursul întâlnirii pe care l-am avut în octombrie.

Apreciam până acum cooperarea cu Ministerul Culturii ca fiind bună, chiar dacă nu a fost foarte intensă. Așa cum am discutat și ne-am luat angajamentul, ne vom implica în activitățile de formare anul viitor, prin urmare anticipăm că intensitatea parteneriatului va crește.

Pentru activitățile de formare/informare/consiliere, ne exprimăm și pe această cale disponibilitatea de a susține unele sesiuni sau module, dar așteptăm încă un plan detaliat al acestora pe baza căruia să ne organizăm contribuția, inclusiv să recomandăm elemente suplimentare pe baza bunelor practici pe care le cunoaștem. Dacă acest plan a fost transmis, vă rugăm să îl mai trimiteți odată, pentru că nu ne-a parvenit.

Nu avem un buget dedicat acestei activități, dar încă de la început am menționat că sprijinim Ministerul Culturii în mod voluntar. Eu personal am mai susținut activități voluntar, în limita timpului disponibil, pentru că misiunea Transparency International România era să promoveze integritatea în România chiar și dacă nu avem finanțări dedicate. În măsura în care există surse de finanțare disponibile sigur că este ideal să accesăm finanțare, dar ar fi excelent să planificăm orice activitate de fundraising pe baza planului de formare, pentru că numai așa putem estima clar bugetul necesar.

Completare MC

În ceea ce privește sesiunile de training, informare și consultare, vom stabili frecvența acestora imediat ce definitivăm (până la finele lui 2022):

- a) lista riscurilor la corupție;
- b) analiza calitativă a legislației incidente activității DJC-urilor (Direcțiilor Județene pentru Cultură).

MC va transmite aceste documente către TI și, ulterior, și Planul detaliat al sesiunilor asumate prin angajamentul din PNA 2022-2024 (în etapa 01.01.2023-31.03.2023), pentru coordonare.

