

Punctul de vedere al Societatii Academice din Romania cu privire la “Raportul de autoevaluare privind implementare Planului National de Actiune iulie 2014-iunie 2016”

Societatea Academica din Romania (SAR) transmite Directiei Servicii Online si Design din cadrul Cancelariei Primului Ministru urmatoarele comentarii cu privire la “Raportul de autoevaluare privind implementare Planului National de Actiune iulie 2014-iunie 2016” care, in prezent, se afla in dezbateri publice.

Consideram ca una dintre principalele cerinte pentru detectarea riscurilor de coruptie este accesul la informatii si date deschise ce pot fi reutilizate in vederea efectuării de analize independente. Angajamentul Guvernului Romaniei de a creste transparenta in sectorul achizitiilor publice si punerea la dispozitia publicului a unor seturi de date constituie un bun prim pas, dar, din pacate, instrumentele existente nu permit nici analize statistice corecte, nici analize profunde ale riscurilor de coruptie in acest domeniu.

Cu privire la datele disponibile pe site-ul data.gov.ro, sectiunea Achizitii Publice:

- Fisierile CSV (Comma Separated Values) in care se afla datele cu privire la achizitiile publice nu respecta regula conform careia categoriile de informatii (valorile) sa fie separate de virgula, intrucat se foloseste „^” drept separator. In plus, ghilimelele nu sunt prezente in mod uniform
- Informatiile nu au fost exportate folosind un set universal de caractere, ci folosindu-se caractere din diverse limbi, rezultand astfel probleme cu diacriticele
- Fisierile contin, uneori, linii „rupte”, i.e. caracterul „end of line” se gaseste in cadrul randului, nu la sfarsit. Astfel, aceste randuri trebuie curatate manual.
- Fisierile contin erori care nu au fost corectate inainte de export, precum tara castigatorului (Albania, Afganistan, Angola etc.) desi localitatea se afla in Romania (Busteni, Tulcea, Bucuresti etc) sau valori ale contractului absurd de mici/mari. In plus, prin confruntarea anunturilor de participare cu anuntul de atribuire aferent, se observa faptul ca valoarea contractului moneda de schimb a contractului era gresita (spre exemplu, USD, ci in EUR) greseala necorectata in anuntul de atribuire. Aceste tipuri de greseli denota faptul ca eratele, existente in SEAP, nu au fost aplicate acestor fisier CSV.

Recomandari cu privire la noul sistem de achizitii publice (SICAP)

Consideram ca urmatoarele sugestii cu privire la SICAP sunt de interes pentru Directia Servicii Online si Design in vederea colectării unor date deschise de mai buna calitate cu privire la achizitiile publice.

- Noul sistem ar trebui sa permita extragerea informatiilor intr-o baza de date unitara, care sa contina mai multe filtre de verificare si selectie (sistemul trebuie, in primul rand, sa nu permita lipsa informatiilor esentiale care se afla in erate/corectii). In plus, modulul de exportare de date din SICAP in format CSV ar trebui sa aloce o mai mare atentie semnelor diacritice.

- Eratele existente in sistem nu au un format uniformizat si nu au fost aplicate automat pentru a se vedea ce tip de informatie modifica in anunturi. Acestea sunt importante pentru ca schimba informatii esentiale, precum numarul contractului, numele autoritatii contractante, numele castigatorului sau valoarea contractului. Astfel, orice informatie suplimentara legata de diferite tipuri de anunturi (Erata sau Corectie) ar trebui sa fie adaugata intr-un mod structurat in sistem pentru a elimina lipsa de standardizare. In plus, ar trebui sa existe un istoric al modificarilor efectuate in anunturi, iar acestea sa fie marcate pentru a fi usor identificate. De asemenea, ar trebui sa existe un **sistem automatizat de adaugare a acestora la anunturile de atribuire/participare**.
- Ar fi util ca sistemul sa fie conectat automat la Registrul Comertului sau la o baza de date simpla, astfel incat cei care compleaza anunturi sa poata sa introduca doar codul de inregistrare fiscala si sistemul sa preia in mod automat numele companiei.
- In cazul in care castigatorii unei licitatii sunt asociatii/consortii de firme, ar trebui sa existe o optiune pentru a bifa acest lucru, precum si campuri suplimentare pentru a introduce un cod de inregistrare fiscala pentru fiecare firma in parte (specificandu-se in mod clar ca primul cod apartine liderului).
- Ar fi utila adaugarea unei optiuni de completare automata pentru sectiunile „Tara” si „Localitate” astfel incat utilizatorul doar sa introduca primele litere si ulterior sa vada o lista de sugestii pentru aceste doua campuri.
- Ar fi utila realizarea unei liste predefinite de tip drop down in ceea ce priveste valoarea TVA-ului pentru a se elimina erorile umane.
- Campul referitor la valoarea contractului ar trebui sa contina doua campuri separate, unul pentru cifre si altul pentru zecimale pentru a se limita erorile umane.
- In cazul in care un anunt contine informatii cu privire la mai multe contracte, codul CPV corespunzator ar trebui sa fie mentionat pentru fiecare contract in parte.