



**PARTENERIATUL PENTRU O GUVERNARE
DESCHISĂ**

**RAPORT DE AUTOEVALUARE PRIVIND
STADIUL IMPLEMENTĂRII ANGAJAMENTELOR
PREVĂZUTE ÎN PLANUL NAȚIONAL DE
ACȚIUNE PENTRU ANUL 2012**

30 SEPTEMBRIE 2013

Cuprins

I. Context.....	3
II. Etape.....	4
III. A) Monitorizarea implementării Planului național de acțiune 2012.....	7
III. B) Stadiul proiectelor prioritare privind creșterea accesului la servicii on-line.....	13
IV. Probleme întâmpinate în implementarea măsurilor din Planul național de acțiune.....	15
V. Consultare publică	15
VI. Concluzii. Reafirmarea angajamentelor asumate prin participarea la OGP. Pași următori.	17

I. Context

În luna septembrie 2011, Guvernul României a aderat la inițiativa multilaterală Open Government Partnership (Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă), lansată de SUA și Brazilia, iar în aprilie 2012, a aprobat prin Memorandum participarea României la Open Government Partnership și, de asemenea, Planul național de acțiune 2012-2014 pentru implementarea angajamentelor asumate.

În concordanță cu obiectivele Parteneriatului, Guvernul României urmărește, prin Planul național de acțiune 2012-2014, îndeplinirea principiilor de guvernare deschisă, respectiv promovarea transparenței guvernamentale, folosirea noilor tehnologii pentru creșterea eficienței guvernamentale și combaterea corupției, și, nu în ultimul rând, creșterea participării civice la viața publică.

Obiectivele menționate, complementare cu obiectivele Strategiei Naționale Anticorupție, se regăsesc într-unul dintre obiectivele specifice ale SNA, *Creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise puse la dispoziție de către autoritățile publice*, unde sunt prevăzute următoarele măsuri:

1. îndeplinirea procedurilor de aderare la Parteneriatul pentru o guvernare deschisă;
2. asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public și a celor privind transparența procesului decizional;
3. dezvoltarea soluțiilor de e-guvernare, e-administrare și e-justiție ca platforme de accesare a serviciilor publice de către cetățeni;
4. implementarea de proiecte pentru promovarea integrității și bunei guvernări în parteneriat cu societatea civilă;
5. îmbunătățirea strategiilor de comunicare pe teme anticorupție cu accent pe gestionarea relațiilor cu publicul și mass-media.

La nivel european, principiul reutilizării datelor publice fusese abordat în Directiva 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, transpusă ulterior în legislația românească prin Legea nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările ulterioare. Legea prevede că reutilizarea documentelor deținute de către instituțiile publice este liberă pentru toți participanții potențiali de pe piață și că instituțiile publice trebuie să asigure condiții pentru facilitarea accesului la documentele disponibile pentru reutilizare, în special prin elaborarea de liste și directoare. Legea 109/2007 a venit în completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, precum și a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Directiva 2003/98/CE a fost revizuită la nivelul Uniunii Europene prin Directiva 2013/37/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013.

Prin Programul de Guvernare 2013-2016, noul cabinet a reiterat susținerea măsurilor necesare implementării principiilor OGP și a propus înființarea, în directa coordonare a Primului-ministru, a Departamentului pentru Servicii Online și Design, având ca principale responsabilități: a) Să conducă procesul de transformare și inovare al serviciilor online furnizate de către Guvernul României; b) Să planifice, să dezvolte și să implementeze inițiative având drept scop informarea

corectă și transparentă a publicului asupra modului de lucru al administrației publice; c) Să îmbunătățească gradul de implicare a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor în vederea livrării unor servicii publice de calitate; d) Să coordoneze eforturile pentru realizarea unui portal unic de recrutare pentru posturile vacante finanțate de la bugetul de stat și bugetele locale, precum și alte inițiative privind transparența și integritatea administrației publice; e) Să realizeze centralizarea datelor primare privind personalul angajat în administrația publică, a celor privind cheltuielile publice, precum și alte inițiative de agregare a datelor produse de entitățile publice; f) Să conducă eforturile privind datele deschise (open data), împuternicind cetățenii să identifice, să descarce și să utilizeze seturi de date publice generate sau deținute de către administrația publică; g) Să monitorizeze implementarea proiectelor de e-Guvernare, **Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă** (Open Government Partnership), strategia privind Agenda Digitală a Uniunii Europene, precum și să sprijine instituțiile publice implicate; h) Să urmărească procesul de definire și implementare a unei identități vizuale unitare la nivelul administrației publice centrale și, totodată, a unei prezențe unitare în mediul online a entităților de stat, inclusiv implementarea domeniului gov.ro la nivelul întregului sistem public.

Acest capitol din Programul de Guvernare referitor la domeniul serviciilor online s-a concretizat în Decizia nr. 105/7 februarie 2013 privind stabilirea atribuțiilor Cancelariei Primului-Ministru.

II. Etape

Planul național de acțiune 2012-2014 pentru implementarea angajamentelor asumate cuprinde un set de măsuri structurate în trei etape majore, desfășurate astfel: în anul 2012 – etapa (1) asumarea responsabilității, în anul 2013 – etapa (2) standardizarea procedurilor și, în anul 2014 - etapa (3) maximizarea rezultatelor.

Conform calendarului OGP, primul an de implementare a început la data de 1 iulie 2012 și s-a terminat la 30 iunie 2013. Draft-ul Raportului anual a fost publicat online, pe site-ul ogp.gov.ro, și supus consultării publice în perioada 11-25 septembrie 2013.

Prezentul document se referă la stadiul implementării următoarelor măsuri din prima etapă Anul 2012 - Provocarea nr. 1: Asumarea responsabilității:

- a) desemnarea de către fiecare instituție publică a unei persoane responsabile pentru activitatea de publicare a datelor deschise;
- b) identificarea nevoilor de reglementare în vederea deschiderii datelor, precum și a necesităților tehnice și logistice legate de publicarea lor;
- c) inventarierea seturilor de date disponibile și susceptibile de a fi prezentate în format deschis și identificarea, dintre acestea, a celor conțin cele mai relevante informații pentru obiectul de activitate al fiecărei instituții (seturi de date cu valoare ridicată). Vor fi avute în vedere inclusiv seturile de date ce sunt colectate de autorități și servicii publice în vederea fundamentării deciziilor publice;
- d) publicarea prioritărilor de către fiecare instituție pe pagina web proprie a:
 - seturilor de date identificate potrivit paragrafului precedent;
 - seturilor de date care fac obiectul obligației de comunicare din oficiu potrivit Legii nr. 544/2001;
 - seturilor de date la care face referire ultimul raport de activitate al instituției;
 - seturilor de date privind transparența decizională, respectiv instrumentele de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003;

- seturilor de date privind desfășurarea achizițiilor publice, fundamentarea politicii bugetare și realizarea execuției bugetare (cheltuirea banilor publici).

e) inițierea unor proiecte pilot ce ar servi drept exemple de bună practică și ar susține promovarea conceptului și a beneficiilor datelor deschise, în colaborare cu organizații al căror angajament ar putea avea un impact pozitiv imediat în creșterea transparenței și credibilității instituționale (ex.: seturile de date privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție);

f) organizarea unor dezbateri publice cu privire la utilitatea datelor deschise, în parteneriat cu reprezentanți ai autorităților publice, organizații nonguvernamentale și reprezentanți ai mediului de afaceri.

Planul național are în vedere, pentru perioada 2012-2014, și creșterea accesului la servicii on-line, având drept proiecte prioritare următoarele:

- dezvoltarea Sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP) în vederea integrării în funcționalități tehnice a prevederilor legale privind parteneriatul public – privat;
- extinderea depunerii declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță pentru toate categoriile de contribuabili și pentru toate tipurile de obligații de plată prin utilizarea portalului e-guvernare.ro;
- dezvoltarea Sistemului de Atribuire Electronică în Transporturi, ca infrastructură informatică ce permite atribuirea electronică a autorizațiilor de transport internațional rutier de marfă;
- asigurarea accesului on-line gratuit la legislația națională;
- dezvoltarea utilizării de instrumente electronice de gestionare a procedurilor de comunicare a citațiilor și facilitarea accesului la informații legate de procedurile judiciare;
- dezvoltarea sistemului informatic pentru gestionarea procedurilor aferente cetățeniei române în formă electronică;
- dezvoltarea sistemului informatic pentru gestionarea în formă electronică a procedurilor aferente înființării persoanelor juridice fără scop patrimonial;
- crearea posibilității de a depune în format electronic documentele la dosarele aflate pe rolul instanțelor de judecată, precum și de efectuare a unor acte de procedură, prin Sistemul Informatic Integrat de Acces Electronic la Justiție (SIIAEJ).

În anul 2012, ca urmare a schimbărilor la nivelul conducerii guvernamentale și, implicit, al administrației, au avut loc reorganizări instituționale care au produs întârzieri în implementarea Planului de acțiune. Atât procesul de reorganizare instituțională, cât și noutatea conceptului de date deschise au reprezentat principalii factori care au influențat derularea măsurilor din Planul național în primul an de implementare.

Datele deschise reprezintă o provocare pentru administrația publică din România, având în vedere că subzistă mentalitatea secretizării informației. Astfel, din cauza noutății conceptului și a reticenței de a furniza date într-un format reutilizabil, Planul național de acțiune și-a limitat acțiunile la nivelul autorităților publice centrale și, în consecință, actualul raport de autoevaluare exclude din analiză instituțiile publice locale.

Începând cu anul 2013, odată cu înființarea Cancelariei Primului-Ministru, s-a decis crearea unei structuri în cadrul acesteia care să aibă drept atribuții coordonarea și monitorizarea Planului național de acțiune pentru implementarea angajamentelor asumate prin Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă.

Astfel, la începutul anului 2013, Cancelaria a reluat corespondența cu cele 17 ministere implicate și a solicitat acestora reconfirmarea persoanelor responsabile, precum și comunicarea stadiului de

implementare a măsurilor prevăzute pentru anul 2012. Ministerele implicate sunt: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Culturii, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Economiei, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Sănătății, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Transporturilor.

În martie 2013, Cancelaria Primului-Ministru a organizat două întâlniri cu persoanele responsabile din cadrul ministerelor, în vederea identificării stadiului de implementare, a posibilelor blocaje și a recuperării întârzierilor.

Întrucât reprezentanții ministerelor au evocat probleme specifice fiecărei instituții întâmpinate în publicarea de date deschise, în perioada 1-15 aprilie 2013, echipa din cadrul Cancelariei a efectuat vizite de lucru la sediul ministerelor. La întâlniri, alături de persoanele responsabile pentru activitatea de publicare a datelor deschise, au participat, de asemenea, și factori de decizie din cadrul instituției, care au demonstrat un interes deosebit față de procesul de transparență, față de utilizarea noilor tehnologii pentru consolidarea actului de guvernare și față de dialogul cu cetățenii.

Principala concluzie a vizitelor din martie 2013, prezentată societății civile în cadrul conferinței publice organizate în luna aprilie, a fost că procesul de publicare a datelor deținute de ministere trebuie abordat în etape, respectiv: etapa I – publicarea pe site-ul propriu a documentelor și informațiilor de interes public în orice format, inclusiv pdf.; etapa a II-a – publicarea pe site-ul propriu a documentelor și informațiilor de interes public și în format „prietenos”, editabil (ex: word, excel); etapa a III-a – inventarierea seturilor de date deschise și publicarea treptată, pe platforma datedeschise.gov.ro, exclusiv în format deschis (ex: csv, xml, json s.a), a seturilor de date disponibile care stau la baza documentelor și informațiilor de interes public.

Întrucât, în urma monitorizării, s-au observat întârzieri importante în inventarierea seturilor de date deschise disponibile, în luna septembrie 2013, au fost reluate vizitele de lucru la sediul ministerelor, atât la nivelul aparatului central, cât și la unele autorități din subordine, așa cum este cazul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară. Întâlnirile din această perioadă au avut un caracter mai aplicat pe componenta publicării datelor deschise, printre persoanele prezente la discuții aflându-se, alături de factorii de decizie și persoanele responsabile de publicarea datelor deschise, specialiști din cadrul direcțiilor de tehnologia informației, reprezentanți ai autorităților din subordine, precum și reprezentanți ai societății civile, respectiv programatori voluntari și reprezentanți ai potențialilor utilizatori, persoane care cunosc domeniul și sunt interesate de datele deschise și utilizarea lor. Este important de menționat faptul că, la recomandarea Cancelariei, o serie de ministere au început să implice în activitățile legate de OGP și instituții din subordine: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit), Ministerul Culturii (Institutul Național al Patrimoniului), Ministerul Finanțelor Publice (Agenția Națională de Administrare Fiscală), Ministerul Sănătății (Institutul Național de Sănătate Publică, Centrul Național de Statistică și Informatică în Sănătate Publică, Centrul Național pentru Supravegherea și Controlul Bolilor Transmisibile, Centrul Național pentru Monitorizarea Riscurilor din Mediul Comunitar), Ministerul Justiției (Administrația Națională a Penitenciarelor, Oficiul Național al Registrului Comerțului).

Cu ocazia vizitelor făcute la ministere, precum și cu ocazia conferințelor desfășurate pe tema datelor deschise, au fost realizate progrese în încercarea de a elimina confuzia între datele deschise și datele de interes public și de a promova necesitatea unor proceduri de ordin intern la nivelul fiecărei instituții cu privire la publicarea datelor deschise. Reprezentanții Cancelariei au explicat necesitatea și importanța stabilirii unor mecanisme de monitorizare a acestui proces și a unor proceduri necesare derulării măsurilor conform Planului, respectiv: desemnarea persoanelor responsabile, a specialistului IT, stabilirea metodelor de actualizare a datelor de pe site, publicarea datelor în etape, identificarea formatului disponibil s.a. În plus, în urma ultimelor vizite de lucru, au fost stabilite punctual seturi de date deschise considerate prioritare de societatea civilă, care vor fi publicate pe platforma datedeschise.gov.ro într-o primă etapă și pentru care au fost atribuite termene limită de publicare și criterii tehnice clare de îndeplinit.

Obiectivul *Creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise puse la dispoziție de către autoritățile publice*, prevăzut în Planul Național de Acțiune OGP, este, de asemenea prevăzut și în Strategia Națională Anticorupție 2012-2015. Datele deschise au constituit una din temele misiunilor de evaluare privind implementarea SNA în anul 2013, ca subcomponentă a accesului la informații de interes public. Secretariatul tehnic al SNA a desfășurat în anul 2013 misiuni de evaluare în cadrul mai multor instituții la nivel central și local, referitoare la accesul la informații de interes public, declararea averilor și conflictele de interese. În cadrul acestor misiuni, în special al celor de la nivelul administrației publice locale (primării și consilii județene), Secretariatul tehnic al SNA promovează conceptul „datelor deschise” și prezintă, pe scurt, angajamentele asumate de România în acest domeniu. Concluziile misiunilor de evaluare sunt cuprinse în Rapoartele de evaluare ce urmează să fie publicate pe site-ul sna.just.ro.

III. A) Monitorizarea implementării Planului național de acțiune 2012 - Provocarea nr. 1: Asumarea responsabilității

Principalul obiectiv al primului set de măsuri din Planul național de acțiune, respectiv asumarea responsabilității la nivel instituțional, a fost îndeplinit. În directă subordonare a Primului-Ministru, a fost creată Cancelaria Primului-Ministru, unde funcționează Departamentul pentru servicii online și design, care asigură monitorizarea implementării Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă. De asemenea, fiecare minister a desemnat persoanele responsabile pentru publicarea datelor deschise.

Indicatorii de monitorizare a stadiului de implementare a măsurilor de către fiecare dintre cele 17 instituții, prezentați mai jos, sunt însoțiți de gradul de realizare a măsurilor (realizat/realizat parțial/nerealizat), stabilit în funcție de raportările pentru măsurile prevăzute în Planul național, de informațiile comunicate în timpul vizitelor de lucru și de chestionare de autoevaluare. Indicatorii de monitorizare detaliați pe măsurile prevăzute în Planul de acțiune, pentru fiecare minister sunt publicați pe site-ul ogp.gov.ro, la secțiunea Planul național (<http://ogp.gov.ro/planul-national/>), alături de Stadiul raportărilor ministerelor.

1. pregătire instituțională la nivel de resurse umane și logistică

Gradul de îndeplinire: **realizat 41%, realizat parțial 53% și nerealizat 6%.**

1.1. este desemnată de către instituție cel puțin o persoană responsabilă pentru activitatea de publicare a datelor deschise;

Toate instituțiile implicate au desemnat cel puțin o persoană responsabilă pentru activitatea de publicare a datelor deschise, iar lista acestora este publicată pe site-ul ogp.gov.ro, la secțiunea Contact (<http://ogp.gov.ro/contact/>). Cu toate acestea, o problemă comună o reprezintă lipsa de personal necesar dezvoltării procesului de publicare a datelor.

Până în prezent, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Sănătății, Ministerul Justiției și Ministerul Muncii au comunicat desemnarea de persoane responsabile cu gestionarea seturilor specifice de date deschise atât la nivel central, cât și la nivelul unor direcții sau autorități din subordine.

1.2. este asigurată logistica necesară: mijloace tehnice, personal IT s.a;

În rapoartele de monitorizare, nicio instituție dintre cele implicate nu a invocat probleme legate de mijloacele tehnice, însă, cu ocazia vizitelor de lucru la sediul ministerelor și, odată cu descrierea mai amănunțită a pașilor de urmat pentru publicarea seturilor de date în format deschis, reprezentanții ministerelor și-au exprimat temerile cu privire la posibilele eforturi suplimentare, de natura tehnică (soft, spațiu de stocare, suprasolicitare server s.a), financiară (noi achiziții) sau de personal.

1.3. proceduri interne la nivelul instituției pentru publicarea datelor deschise;

Existența unui plan de acțiune al instituției privind Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă și mecanismul de monitorizare internă a progreselor privind datele deschise la nivelul instituției nu sunt specificate în Planul național de acțiune 2012; aceste două măsuri au venit ca recomandări din partea Cancelariei Primului-Ministru, în vederea asigurării unui mecanism mai clar de colectare, publicare și actualizare a datelor deschise în cadrul instituției. Existența acestor proceduri ar trebui să asigure persoanelor responsabile un statut clar în relația cu direcțiile/autoritățile din subordinea ministerului, să stabilească un circuit al informațiilor și periodicitatea actualizării acestora. În plus, măsurile din Planul național de acțiune OGP vor fi diseminate în cadrul instituției și întregul personal va înțelege mai ușor nevoia publicării datelor deschise. Până în prezent, doar patru ministere au elaborat astfel de planuri de acțiune.

Treptat, având în vedere nevoia stabilirii unor proceduri și standarde unitare, Cancelaria Primului-Ministru își propune ca, până la sfârșitul anului 2013, să supună dezbaterii publice un draft pentru **Codul de proceduri și standarde de publicare a datelor deschise**, elaborat în colaborare cu instituțiile implicate în Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă și cu reprezentanți ai societății civile. Nevoia elaborării unui astfel de document este resimțită atât de societatea civilă, cât și de administrația publică, având în vedere noutatea procesului de publicare a datelor deschise în România. Codul de proceduri va conține recomandări privind demersurile administrative necesare procesului de identificare, publicare și actualizare sau completare a datelor deschise, precum și specificațiile tehnice referitoare la formatul deschis.

2. elaborarea unui inventar de seturi de date disponibile și susceptibile de a fi prezentate în format deschis

Gradul de îndeplinire: realizat 29%, realizat parțial 47% și nerealizat 24%.

Până la data de 30 iunie 2013, 5 ministere au întocmit inventarul de seturi de date, 8 ministere au menționat că inventarul este realizat parțial, iar 4 ministere au demarat doar procedurile pentru colectarea datelor de la autoritățile din subordinea ministerului. Acțiunea de inventariere este în derulare și presupune o actualizare periodică.

Trebuie menționat că, inițial, inventarierea seturilor de date de către ministere a constat mai degrabă într-o listă a documentelor oficiale considerate de interes public, ceea ce a trădat slaba înțelegere a conceptului de „date deschise” și a scopului final al inventarierii, însă, începând din luna mai, o serie de ministere au efectuat și o inventariere a datelor brute deținute și colectate.

În luna septembrie 2013, reprezentanții societății civile au participat la grupuri mixte de lucru în cadrul ministerelor, alături de reprezentanții administrației, și au solicitat cu prioritate publicarea anumitor seturi de date în format deschis, pe baza inventarelor prezentate de următoarele ministere: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Culturii, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Justiției (Administrația Națională a Penitenciarelor și Oficiul Național al Registrului Comerțului), Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Sănătății, Ministerul pentru Societatea Informațională. Ministerele vor prezenta în luna octombrie un punct de vedere oficial cu privire la posibilitatea și durata publicării acestor date solicitate.

3. publicarea parțială sau integrală a seturilor de date conform inventarului în orice tip de format electronic, într-o primă etapă, ulterior urmând a fi publicate și în format editabil și/sau în format deschis

Gradul de îndeplinire: realizat 47%, realizat parțial 24% și nerealizat 29%.

Până la data de 30 iunie 2013, 8 ministere au publicat pe site seturile de date disponibile, 4 ministere au publicat parțial pe site seturile de date disponibile, iar 5 ministere încă nu au publicat pe site seturile de date disponibile.

Majoritatea ministerelor dețin deja date în formate care pot fi preluate prin mijloace automate, dar formatul pdf. este încă preferat, astfel încât seturile de date regăsite pe site-urile instituțiilor nu prezintă valoare în ceea ce privește reutilizarea.

4. publicarea cu prioritate a datelor și informațiilor obligatorii, de interes public și privind transparența decizională (ex: Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică);

Gradul de îndeplinire: realizat 41%, realizat parțial 59%.

Până la data de 30 iunie 2013, 7 ministere au publicat pe site datele și informațiile obligatorii privind transparența decizională și 10 ministere au publicat parțial pe site datele și informațiile obligatorii privind transparența decizională.

În ceea ce privește datele privind bugetul, execuția bugetară și bilanțul contabil, acestea sunt în general disponibile parțial și în format pdf. Foarte puține ministere au bugetul detaliat pe titluri, capitole și subcapitole, și prezentat în format deschis.

Referitor la achizițiile publice, nu se regăsesc pe site-uri contractele de achiziții publice încheiate, ci doar anunțurile cererilor de ofertă sau informații similare.

5. exemple de bună practică sau proiecte pilot ce promovează conceptul și beneficiile datelor deschise, precum și creșterea transparenței și a credibilității instituționale: buget.gov.ro, posturi.gov.ro, sna.just.ro, www.mapn.gov.ro - secțiunea Administrare deschisă s.a.

5.1. Inițiative ale Cancelariei Primului-Ministru

În vederea îndeplinirii atribuțiilor legate de principiile Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă, Cancelaria Primului-Ministru, prin Direcția Servicii Online și Design, a inițiat o serie de propuneri de proiecte a căror implementare are drept obiective asigurarea transparenței procesului decizional și accesului la informații de interes public într-un mod centralizat.

Aceste propuneri au inclus crearea următoarelor portaluri:

- **buget.gov.ro** – cu scopul de a facilita accesul cetățenilor la informații privind defalcarea bugetului de stat într-un format prietenos și deschis, prin intermediul infograficelor;

- **posturi.gov.ro** – cu scopul de a unifica într-un portal unic informațiile privind posturile vacante de funcționar public din cadrul autorităților și instituțiilor publice din România;

- **angajati.gov.ro** – va unifica într-un portal unic de acces trei baze de date cuprinzând informații de identificare ale persoanelor ce compun aparatul administrației publice, respectiv demnitarii, funcționarii publici și personalul contractual. În practică, aceasta se traduce prin integrarea informațiilor furnizate de către Secretariatul General al Guvernului României, Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Proiectul este în curs de implementare;

- **date.gov.ro** - va fi punctul central de acces pentru seturile de date deschise (open datasets) livrate de autoritățile și instituțiile administrației publice, fondat pe principiile transparenței, participării și colaborării. Proiectul este în curs de implementare;

- **petitii.gov.ro** – va împuternici cetățenii pentru a se implica în procesul decizional, atrăgând atenția Guvernului cu privire la problemele importante pentru comunitate și solicitând astfel o reacție oficială din partea acestuia. În principiu, proiectul va facilita exercitarea dreptului la petiționare garantat de art. 51 al Constituției României. Proiectul este în curs de implementare.

Una din etapele de implementare a acestor propuneri de proiecte a constat în organizarea de către DSOD, în perioada 23-24 februarie 2013, a unui maraton de programare (<http://blog.opengovpartnership.org/2013/03/hackathongov-ro/>). Ca alternativă față de metoda tradițională pentru realizarea soluțiilor online furnizate de către autoritățile și instituțiile publice, evenimentul a avut ca scop producerea de instrumente online utile procesului de guvernare, motivarea cetățenilor pentru utilizarea noilor tehnologii și promovarea competențelor și ingeniozității tinerilor. La această inițiativă au participat 25 de elevi din București, premianți în cadrul concursurilor naționale și internaționale de informatică. În acest demers, DSOD a avut drept parteneri Ministerul Educației Naționale și doi dintre cei mai importanți actori ai industriei IT din România.

5.2. Proiecte realizate

Site-ul **buget.gov.ro**, lansat la începutul anului 2013, este un proiect realizat prin contribuția Ministerului Finanțelor Publice și a Ministrului delegat pentru buget. În paralel, informațiile furnizate aici au fost replicate pe platforma OpenSpending.org, care este un proiect online independent realizat de către Open Knowledge Foundation.

Portalul **posturi.gov.ro** a fost lansat în luna septembrie 2013 și reprezintă un model de respectare a principiului transparenței față de cetățeni și față de societatea civilă. Scopul portalului **posturi.gov.ro** este informarea publicului interesat de ocuparea unui loc de muncă în cadrul administrației centrale și locale din România.

Tot în luna septembrie 2013, Cancelaria Primului-Ministru a lansat site-ul **ogp.gov.ro**, unde sunt publicate informații și noutăți referitoare la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă și implementarea Planului Național. Site-ul găzduiește sesiuni de consultări publice, în concordanță cu principiile OGP. În luna septembrie 2013 a fost supus consultării publice Draft-ul Raportului de autoevaluare privind stadiul de implementare a măsurilor prevăzute în Planul național de acțiune 2012. Consultarea a durat două săptămâni, iar observațiile primite au fost analizate și luate în considerare în redactarea variantei finale a documentului. Prin intermediul acestui site, Cancelaria urmărește creșterea nivelului de participare a cetățenilor și promovarea transparenței în administrația publică, **ogp.gov.ro** fiind conceput ca o platformă pentru exprimarea nevoii de publicare a datelor în format deschis și de dezvoltare a serviciilor publice online.

Pentru a veni în sprijinul instituțiilor în procesul de implementare a strategiei, Secretariatul tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2012-2015, creat la nivelul Ministerului Justiției, a dezvoltat portalul **sna.just.ro**, ce înglobează informații relevante și bune practici identificate. Pentru standardizarea procesului de colectare a măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare, portalul cuprinde o aplicație dedicată unui mecanism de colectare sistematică a datelor solicitate. Începând cu iunie 2013, fiecare instituție publică introduce datele solicitate direct în aplicație. După procedura de validare a datelor, acestea vor fi exportate pe interfața publică a portalului, atât în format închis cât și în format deschis, în secțiunea seturi de date deschise. Prin acest demers, Secretariatul tehnic al SNA pune în aplicare angajamentele luate de România în cadrul Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă de a crește numărul de seturi de date cu valoare deosebită disponibile în format deschis.

5.3. Inițiative ale ministerelor

Unele ministere au creat deja pe site-ul instituției o categorie specială, dedicată transparenței instituționale și datelor deschise:

- - Ministerul Justiției a creat, pe portalul Strategiei Naționale Anticorupție, **sna.just.ro**, o secțiune dedicată datelor deschise, care cuprinde, pe de o parte, informații privind Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, <http://sna.just.ro/Datedeschise/ParteneriatpentruoGuvernareDeschis%C4%83.aspx> și pe de altă parte, seturi de date în format deschis, privind implementarea SNA;
- Ministerul Apărării Naționale a creat o secțiune suplimentară, denumită Administrare deschisă, unde au fost postate link-urile către principalele categorii de seturi de date prevăzute de Planul național de acțiune;
- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a acordat o atenție deosebită capitolului de transparență și, în scopul facilitării accesului la informații de interes public, a reconstruit pagina dedicată acestui capitol pe site-ul instituției: <http://www.mmuncii.ro/nou/index.php/ro/transparenata/accesul-la-informatii-de-interes-public>;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a creat pe pagina web a instituției o secțiune rezervată datelor deschise, <http://www.madr.ro/ro/date-deschise.html>, unde este publicată lista datelor deschise disponibile și unde există posibilitatea ca cetățenii să facă propuneri de noi seturi de date sau să conteste eventuala nerespectare de către instituție a obligațiilor ce îi revin în legătură cu gestionarea datelor deschise;

- Ministerul Afacerilor Interne a adăugat la rubrica de informații publice de pe site subcomponenta **Transparență instituțională / Date deschise**: http://www.comunicare.mai.gov.ro/open_data.php.

6. organizarea de dezbateri publice.

În perioada 28 – 29 martie 2013, s-a desfășurat Conferința anuală anticorupție, al cărei obiectiv general a fost creșterea gradului de cunoaștere și vizibilitate a măsurilor de prevenire a corupției în sectorul public și privat. În acest scop, au fost prevăzute dezbateri privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015, analiza bunelor practici dezvoltate și a principalelor măsuri care urmează să fie luate în anul 2013. La eveniment, au participat reprezentanți ai tuturor instituțiilor publice implicate în implementarea SNA, respectiv Parlament, Guvern, sistem judiciar, precum și parteneri instituționali din mediul de afaceri și societatea civilă. În cadrul Conferinței, o secțiune a fost dedicată capitolului **Creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise puse la dispoziție de către autoritățile publice**.

În data de 26 aprilie 2013, Cancelaria Primului-Ministru a organizat dezbateri având ca temă „Datele deschise și respectarea angajamentelor României la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă”. Obiectivele acestei dezbateri au fost, pe de-o parte, prezentarea de către reprezentanții ministerelor a stadiului publicării datelor în format deschis, conform măsurilor din Planul național de acțiune, și, pe de altă parte, realizarea unei consultări publice cu reprezentanți ai societății civile și ai mediului privat în vederea implicării acestora în procesul de implementare a Parteneriatului.

Reprezentanții societății civile au solicitat cu precădere următoarele:

- publicarea în format deschis a tuturor datelor deținute de administrație, în special a celor obligatorii, a statisticilor și a altor date relevante pe instituții;
- publicarea proiectelor de investiții ale fiecărui minister și a bugetelor companiilor de stat (ex: Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei) într-un format unitar;
- publicarea datelor cu caracter spațial (de la Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Institutul Național de Statistică), insistându-se asupra faptului că, în prezent, sunt disponibile documente legate de această temă, nu și seturi de date;
- publicarea datelor hidro-geo ce ar trebui furnizate de Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor în interes științific sau educațional;
- publicarea datelor privind bugetul și investițiile la nivel central și de la nivel local;
- publicarea datelor de contact ale celor responsabili de aplicarea Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- publicarea datelor centralizat, pe un singur site;

Reprezentanții administrației publice la nivel central au completat astfel:

- în ceea ce privește partea tehnică a realizării portalului de date, este nevoie, ca punct de pornire, de stabilirea unor liste concrete, pentru care se poate stabili un ritm clar de actualizare, altfel, există riscul de confruntare cu mecanismul greoi al administrației atunci când sunt implicate mai multe instituții, în special de la nivel local. De altfel, un prim format standard urmează a fi stabilit pentru datele și informațiile impuse de Legea 544;
- există foarte multe date, dar nu într-un format unitar, ceea ce le face greu de structurat;
- treptat, documentele vor fi publicate în mai multe formate, astfel încât, prin comparație cu varianta nemodificabilă, să poată fi stabilite datele corecte;

- s-a completat cu importanța exactității datelor și a valorii practice a seturilor de date, care ar trebui să fie un criteriu în publicarea acestora în format deschis.

La sfârșitul dezbaterii, s-a reluat importanța agreării unor standarde de publicare, chiar dacă, într-o primă etapă, seturile de date se rezumă la informațiile prioritare și obligatorii, precum cele solicitate prin Legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Standardele vizează ce seturi de date vor fi publicate, formatul acestora, periodicitatea actualizării și data ultimei actualizări. În plus, s-a subliniat faptul că este esențial ca, treptat, să se ajungă la un mecanism de publicare a datelor în format deschis, care să funcționeze pe termen lung și independent de Planul național de acțiune OGP.

În data de **18 iunie 2013**, Cancelaria Primului-Ministru a fost partener, alături de Ambasada Marii Britanii în România, în desfășurarea evenimentului **Moving forward. Open data discussions for an Open Romania**, organizat de **geo-spatial.org** și **Fundația Soros România**. Reprezentanți ai administrației centrale au participat în mod activ la conferință, alături de reprezentanți ai societății civile și ai mediului privat și academic. Cu această ocazie, cu toții au convenit asupra creării unor echipe mixte, alcătuite din membri ai Cancelariei Primului-Ministru, ai societății civile și ai mediului privat și/sau academic, care să efectueze vizite de lucru la sediul fiecărui minister, în scopul stabilirii seturilor de date deschise prioritare. Reprezentanții mediului privat au declarat că așteaptă din partea administrației publice inventare de seturi de date, seturi de date corecte și responsabile, formate clare, actualizate cât mai des.

În vederea accelerării procesului de identificare a unor seturi de date deschise prioritare, în data de **20 august 2013**, reprezentanți ai Cancelariei Primului-Ministru și ai Ministerului Justiției, prin Secretariatul tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție s-au întâlnit pe tema datelor deschise cu reprezentanți ai societății civile. Discuțiile au avut două subiecte: Planul Național de Acțiune 2012-2014 și organizarea unor întâlniri de lucru cu reprezentanții ministerelor cu privire la publicarea datelor deschise. La propunerea societății civile, în scopul formulării unor obiective și măsuri mai țintite, care să genereze rezultate concrete, este avută în vedere o posibilă revizuire a Planului Național. În acest sens, au fost făcute sugestii concrete de noi domenii și obiective, precum folosirea datelor din zona de educație pentru dezvoltarea resurselor educaționale deschise și publicarea seturilor de date privind școlile (localizare geografică, număr de cadre didactice, număr de elevi, rezultate la examene naționale, abandon etc.). De asemenea, s-a propus publicarea nu doar a articolelor și rapoartelor științifice, ci și a seturilor de date de cercetare, a datelor brute, rezultate din proiecte finanțate din fonduri publice, naționale sau europene. În ceea ce privește întâlnirile cu ministerele, reprezentanții societății civile au propus ca grupurile de lucru să fie alcătuite din factori de decizie, persoane responsabile pentru publicarea datelor, programatori voluntari și reprezentanții utilizatorilor, adică persoane care cunosc domeniul și sunt interesate de datele respective și utilizarea lor. În cadrul aceleiași întâlniri, a fost propusă următoarea procedură de lucru: identificarea seturilor de date, stabilirea formatului; semnarea unui protocol de colaborare; furnizarea datelor de către ministere în maxim două săptămâni; acordarea de către ministere a sprijinului necesar programatorilor pentru dezvoltarea aplicației; dezvoltarea aplicației de către programatori, ținând cont de dorințele utilizatorilor, într-un interval rezonabil; diseminarea rezultatelor de către toți factorii implicați.

III. B) Stadiul proiectelor prioritare privind creșterea accesului la servicii on-line

1. dezvoltarea Sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP) în vederea integrării în funcționalități tehnice a prevederilor legale privind parteneriatul public – privat

Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) este aliniat ca funcționalități cu prevederile legii parteneriatului public-privat nr. 178/2010. În prezent, Unitatea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului public-privat se află în reorganizare, neputând beneficia de funcționalitățile platformei. În februarie 2014, se va încheia ciclul de dezvoltare SEAP aferent anului 2013, ducând la o compatibilitate deplină a acestuia cu prezentul sistem legislativ, precum și la facilități noi din domeniul document management: dosar achiziție, dosar companie etc.

2. extinderea depunerii declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță pentru toate categoriile de contribuabili și pentru toate tipurile de obligații de plată prin utilizarea portalului e-guvernare.ro

Portalul www.e-guvernare.ro își menține rolul de poartă de intrare și trimitere a cetățenilor și agenților economici către aplicațiile specializate puse la dispoziție de către diverse instituții publice. Pentru acele instituții care nu doresc să implementeze astfel de aplicații, sunt furnizate de către portal servicii specifice precum facilitatea de încasare online prin ghișeul virtual de plăți sau facilitatea de autentificare și rutare mesaje prin Sistemul Electronic Național (SEN).

3. dezvoltarea Sistemului de Atribuire Electronică în Transporturi, ca infrastructură informatică ce permite atribuirea electronică a autorizațiilor de transport internațional rutier de marfă

În perioada martie 2013 – februarie 2014, se implementează, cu finanțare de la Fondul European de Dezvoltare Regională, un proiect de îmbunătățire a Sistemului informatic pentru atribuirea electronică a autorizațiilor de transport internațional rutier de marfă și pentru atribuirea electronică a traseelor naționale din programele de transport prin serviciile regulate județene și interjudețene (S.A.E.T.), ce pune accentul pe asigurarea interoperabilității semantice, tehnice și organizaționale la nivelul beneficiarului pentru un număr nelimitat de instituții publice.

4. asigurarea accesului on-line gratuit la legislația națională

Proiectul depus de Ministerul Justiției la Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative a fost selecționat spre finanțare. Contractul de finanțare are o perioadă de implementare de 2 ani, începând cu data de 02.10.2012. Procedura de licitație publică pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor necesare implementării activităților proiectului este în curs de derulare.

5. dezvoltarea utilizării de instrumente electronice de gestionare a procedurilor de comunicare a citațiilor și facilitarea accesului la informații legate de procedurile judiciare

Utilizând fonduri externe nerambursabile (Programul Specific „Justiție Penală”), Ministerul Justiției a îmbunătățit portalul instanțelor de judecată prin dezvoltarea unui modul care permite gestionarea procedurilor de comunicare a citațiilor online pentru persoanele al căror domiciliu nu este cunoscut. De asemenea, a fost inserat un motor de căutare generală pentru toate cauzele aflate pe rolul instanțelor de judecată.

6. dezvoltarea sistemului informatic pentru gestionarea procedurilor aferente cetățeniei române în formă electronică

Proiectul depus de Ministerul Justiției la Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative a fost selecționat spre finanțare, însă, conform informărilor acestei instituții, acesta este în așteptare până la identificarea de noi fonduri disponibile.

7. dezvoltarea sistemului informatic pentru gestionarea în formă electronică a procedurilor aferente înființării persoanelor juridice fără scop patrimonial

Proiectul depus de către Ministerul Justiției la Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative a fost selecționat spre finanțare, însă, conform informărilor acestei instituții, acesta este în așteptare până la identificarea de noi fonduri disponibile.

8. crearea posibilității de a depune în format electronic documentele la dosarele aflate pe rolul instanțelor de judecată, precum și de efectuare a unor acte de procedură, prin Sistemul Informatic Integrat de Acces Electronic la Justiție (SIAEJ)

În vederea dezvoltării acestui sistem, Ministerul Justiției a lansat procedurile de achiziție pentru derularea unui studiu de fezabilitate.

IV. Probleme întâmpinate în implementarea măsurilor din Planul național de acțiune

Principalele probleme întâmpinate de ministere în implementarea măsurilor sunt: lipsa de personal și, în special, de personal specializat, preluarea site-urilor administrate de alte instituții ca urmare a reorganizării instituționale, obținerea datelor de către persoanele responsabile de la diferitele departamente din cadrul ministerului, deficiențe de management al informației la nivel instituțional.

Întrucât există o slabă înțelegere a utilității și a necesității publicării datelor în format deschis, ceea ce explică și reticența în privința publicării datelor pentru reutilizare, este nevoie de eforturi suplimentare pentru a dovedi importanța acestui proces.

Printre cauzele care stau la baza acestui fenomen, se numără sentimentul răspunderii personale a angajaților administrației care au ca sarcină furnizarea datelor ce sunt destinate publicării în format deschis. În acest sens, Cancelaria Primului-Ministru are în curs de publicare un exemplu de licență bazat pe Creative Commons Attribution și Open Data Commons Attribution, ce poate fi ales implicit de către aceștia pentru publicarea datelor. Totodată, în luna iulie 2013, Cancelaria a solicitat Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal ca, în temeiul sarcinilor sale legale, să facă public un îndrumar cu privire la metodele și gradul de anonimizare a datelor personale necesar pentru a publica baze de date. Un punct de vedere va fi formulat după plenara Grupului de Lucru Art. 29 de la începutul lunii octombrie 2013.

O altă cauză, semnalată atât la nivelul administrației, cât și la nivelul societății civile, este lipsa standardelor de date și a procedurilor interne de creare și manipulare a datelor, ceea ce întărește nevoia elaborării unui Cod de proceduri pentru publicarea datelor deschise.

V. Consultare publică

În urma procesului de consultare publică pentru draft-ul Raportului de autoevaluare privind stadiul implementării angajamentelor prevăzute în Planul național de acțiune pentru anul 2012, au fost primite următoarele observații și recomandări:

- pentru persoanele desemnate, atât din ministere, cât și din cadrul fiecărei instituții publice, ar trebui stabilită o etapă de instruire, pentru a evita o implementare improprie și/sau neunitară a obligațiilor privind publicarea datelor;
- având în vedere domeniile specifice în care își desfășoară activitatea autoritățile aflate în subordinea ministerelor, se consideră necesară analizarea oportunității ca acestea să fie tratate ca entități distincte în contextul Planului de acțiune, iar gradul de îndeplinire al măsurilor stabilite prin acest Plan să fie evaluat separat pentru ministere și pentru autoritățile din subordinea lor;
- ar fi indicat să se stabilească un termen pentru întocmirea de către ministere a planurilor de acțiune;
- modificarea și completarea Legii nr.109/2007, în vederea transpunerii noilor prevederi europene conform Directivei 2013/37/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public;
- DSOD nu dispune de mecanisme care să oblige sau să sancționeze autoritățile publice în cazul în care nu îndeplinesc măsurile din planul național de acțiune;
- este necesară anexarea unei metodologii mai detaliate privind stabilirea gradului de realizare sau nerealizare a acțiunilor;
- din punct de vedere al mijloacelor tehnice, situația la nivel de ministere este destul de neuniformă. Anumite instituții lucrează cu firme private care furnizează servicii IT, altele au salariați specialiști în domeniu, iar altele, neavând un departament consacrat IT, se folosesc de persoane cu alte atribuții în cadrul instituției, care au cunoștințe în domeniu. Aceste diferențe se resimt mai mult la nivel local, unde există deficiențe mari de personal IT, dar se regăsesc și la nivel de structuri centrale;
- în anumite instituții, există proiecte de creare a unor sisteme informatice interne și ar fi necesar să fie concepute în corelare cu procesul de publicare a datelor deschise;
- în anumite instituții, nu sunt definite intern standarde pentru crearea și utilizarea datelor și nici proceduri de manipulare a datelor;
- sunt cazuri în care nu există o preocupare pentru colectarea permanentă a datelor și nici punct unic de centralizare, ceea ce împiedică integritatea datelor în interiorul instituției.

VI. Concluzii. Reafirmarea angajamentelor asumate prin participarea la OGP. Pașii următori.

În anul 2013, s-a creat în directa subordonare a Primului-Ministru un departament destinat serviciilor online, care să asigure coordonarea procesului de publicare a datelor deschise. Astfel, au fost recuperate o serie de întârzieri în implementarea angajamentelor asumate și au fost depuse eforturi în vederea consolidării procesului de pregătire instituțională cu privire la procesul de publicare a datelor. În acest fel, s-a asigurat și un cadru potrivit pentru organizarea unor dezbateri publice care să ajute la identificarea măsurilor necesare pentru creșterea calității serviciilor publice. De asemenea, prin promovarea principiilor de guvernare deschisă, administrația centrală intenționează să dezvolte proiecte menite să ducă la creșterea eficienței gestionării resurselor publice.

Cu această ocazie, Guvernul României reafirmă susținerea acțiunilor necesare îndeplinirii angajamentelor asumate prin Memorandumul semnat în anul 2012, precum și susținerea demersurilor care asigură o guvernare deschisă, promovând transparența guvernamentală, creșterea participării civice la viața publică, folosirea noilor tehnologii pentru creșterea eficienței guvernamentale și combaterea corupției.

Următorii pași, în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate, sunt:

1. îndeplinirea acțiunilor restante, calificate Realizat parțial sau Nerealizat, din anul de implementare 2012;
2. organizarea unei consultări publice pentru revizuirea Planului Național de Acțiune 2013-2014, în scopul stabilirii unor obiective specifice, a unor măsuri mai clare și a unor indicatori de rezultate, adaptate la contextul actual ;
3. elaborarea unui Cod de proceduri și standarde de publicare a datelor deschise;
4. organizarea în continuare de consultări publice și de grupuri mixte de lucru alcătuite din reprezentanți ai administrației, societății civile și sectorului privat, în vederea implicării acestora în prioritizarea seturilor de date destinate publicării în format deschis;
5. întâlniri periodice cu reprezentanții instituțiilor implicate, pentru deblocarea eventualelor blocaje;
6. promovarea bunelor practici și informarea cetățenilor pe tema datelor deschise;
7. îndeplinirea măsurilor prevăzute pentru Anul 2013 – Provocarea nr. 2: Standardizarea procedurilor, în funcție de concluziile procesului de revizuire a Planului Național de Acțiune 2013-2014:
 - a) uniformizarea formatului de publicare a datelor deschise, astfel încât să fie procesabile prin soluțiile tehnice cel mai des utilizate de public;
 - b) stabilirea procedurii prin care nevoia de informare publică să se poată traduce în recomandarea de către societatea civilă a publicării de anumite seturi de date;
 - c) stabilirea procedurii de contestare de către cetățeni a nerespectării de către instituțiile publice a obligațiilor ce le revin în legătură cu gestionarea datelor deschise;
 - d) instituirea mecanismului de consultare între furnizorii și beneficiarii datelor publice deschise;
 - e) crearea facilității de rating a datelor deschise publicate și de comparare a acestuia cu valoarea ridicată acordată de furnizor;
 - f) publicarea cu regularitate de către fiecare instituție pe pagina web proprie a: -seturilor de date care susțin politicile publice; -seturilor de date care conțin statistici relevante

pentru obiectul de activitate al instituției publice; -seturilor de date care reflectă performanța serviciului public prestat de instituția furnizoare.

8. lansarea în avans a portalului Open Data, unde vor fi publicate cu prioritate seturi de date considerate de interes major de către reprezentanții societății civile și seturi de date cu valoare ridicată pentru mediul economic (ex: achiziții publice, autorizații și rute de transport marfă sau persoane, informații despre stadiul autorizării sau certificării agenților economici pentru diverse activități s.a).